

## Мақала туралы мәлімет / Содержание

«ЖАСТАР ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ: БҮГІНІ МЕН БОЛАШАҒЫ» жас ғалымдардың халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдар жинағы

Сборник материалов Международной научно-практической конференции молодых ученых «МОЛОДЕЖЬ И НАУКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ»

The collection of materials from the International Scientific and Practical Conference of Young Scientists «YOUTH AND SCIENCE: PRESENT AND FUTURE»

<b>Жинақ</b>	IV, Атырау, 8/04/2026, 2026 ж.
<b>ISBN</b>	978-601-262-638-4
<b>Секция</b>	СЕКЦИЯ IV. ЭКОНОМИКА ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҒЫЛЫМДАРЫ / ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ Секция IV.II. Цифрлық технологиялар жағдайындағы құқықтық жүйені дамыту және құқық қолдану тәжірибесі / Развитие правовой системы и практика правоприменения в условиях цифровых технологий
<b>Жинақтағы рет нөмірі</b>	№ 089
<b>Мазмұндағы беті</b>	442
<b>Жарияланған беттері</b>	442-447
<b>Автор(лар)</b>	Рахматулин Касен Жусупович
<b>Мақала атауы</b>	ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
<b>Мазмұндағы жазылуы</b>	Рахматулин К.Ж., Кулбаева М.М. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ескерту: бет нөмірлері жинақтың соңындағы «МАЗМҰНЫ» бөліміндегі жарияланған беттерге сәйкес берілді.

**«ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ  
В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»**

**Рахматулин Касен Жусупович**

[asel081080@mail.ru](mailto:asel081080@mail.ru)

магистрант 2 курса образовательной программы «Юриспруденция»

Атырауский университет имени Х. Досмухамедова, г. Атырау, Республика Казахстан

Научный руководитель, доктор PhD, ассоциированный профессор- Кулбаева М.М.

В данной статье рассматриваются основные аспекты развития и внедрения информационных технологий в деятельность органов прокуратуры Республики Казахстан. Проанализированы ключевые информационные системы, применяемые в надзорной деятельности прокуратуры, включая ЕРДР, «Зандылық», «Аналитический центр»,

«Кадағалау», ЕРСОП и другие. Исследован процесс перевода досудебного расследования на электронный формат с учётом международного опыта Саудовской Аравии и Грузии. Выявлены положительные результаты цифровизации прокурорской деятельности, в том числе сокращение процессуальных сроков, повышение прозрачности и предотвращение коррупционных рисков. Вместе с тем обозначены проблемы, требующие дальнейшего решения: недостаточное финансирование, ограниченность электронного формата расследования, технические сложности телекоммуникационных систем. Сформулированы рекомендации по дальнейшему совершенствованию информационно-аналитического обеспечения правоохранительной деятельности.

Развитие четвёртой промышленной революции фундаментальным образом затронуло весь спектр жизнедеятельности человека и общества. Глобальная цифровизация приобрела значение стратегического тренда развития экономики, активизировались процессы развития автоматизации, роботизации, искусственного интеллекта, обмена «большими данными», чему в немалой степени способствовала и охватившая практически всю планету пандемия COVID-19. Характер проявления и цели четвёртой промышленной революции в разных странах варьируются в зависимости от уровня развития и решаемых задач. Так, в Германии реализуется программа «Индустрия 4.0» — ставка на перерабатывающую промышленность, в Японии — «Общество 5.0» — во главу угла поставлен человек, в США — «Digital Economy Agenda» — поддержка правительством разработки новых технологий, в Великобритании — «Digital Strategy» — стратегия развития цифровых технологий, в Китае — государственные проекты «План 863», «Факел», «Made in China 2025». В Республике Казахстан на данном этапе формируется инфраструктура и государственное цифровое управление, реализация которых затронула практически весь государственный аппарат, и главный надзорный орган не стал исключением, поскольку его деятельность связана со сбором и анализом значительной как для государства, так и для общества в целом информации. Именно поэтому освещение инновационных информационных систем, применяемых органами прокуратуры РК, на наш взгляд, сегодня является актуальным. Надо отметить, что применяемые на сегодняшний день в органах прокуратуры информационные системы уже стали неотъемлемой частью надзорной деятельности, поскольку их внедрение и использование существенно оптимизировало работу по сбору и анализу необходимой информации. Эта оперативность при сборе информации и её качественный анализ играют значительную роль в деятельности прокуратуры, поскольку повышают вероятность принятия прокурором верного решения, на что ему в отдельных случаях по закону отводится весьма ограниченное время. К тому же эти технические достижения нашли положительную оценку в обществе, поскольку одним из их предназначений также является искоренение имеющихся в правоотношениях бюрократических процедур и волокиты, а это способствует повышению уровня доверия граждан, являющегося одним из ключевых индикаторов деятельности всех правоохранительных органов, в том числе прокуратуры. Поэтому рассматриваемый нами анализ весьма важен, поскольку нацелен на оценку реализуемых проектов по цифровизации отдельных отраслей надзора, а также на освещение их эффективности и существующих преград. Как известно, внедрение и использование новых инновационных информационных систем требует сначала проведения различного рода подготовительных мероприятий, к числу которых можно отнести проверку их на безопасность как для государства, так и для общества, принятие нормативно-правовых актов и др. В связи с этим в Республике наряду с внедрением и использованием новых информационных систем идёт полномасштабная работа, связанная с принятием государственных программ, внесением поправок и дополнений в нормативно-правовые акты. На наш взгляд, в РК инновационное развитие информационных систем как в деятельности самой прокуратуры, так и поднадзорных ей органов тесно связано с формированием нового ведомства при Генеральной прокуратуре — «Комитета по правовой статистике и специальным учётам» (КПСиСУ). Так, в рамках обеспечения в стране законности и правопорядка этим ведомством ещё в 2011–2012 годах были разработаны такие инновационные проекты, как электронный КУЗИ, электронный талон, «Бизнес тірегі» и

«Айкын». Электронный журнал КУЗИ и талон позволил гражданам посредством интернета либо мобильного телефона получать информацию о принятом процессуальном решении по поданному заявлению. Проект «Айкын» создал возможность контроля физическими и юридическими лицами над ходом рассмотрения их обращений всеми государственными органами [2]. В 2015 году под руководством этого же ведомства создана информационная система «ЕРДР» (Единый реестр досудебных расследований). Сегодня регистрация в ЕРДР заявления или сообщения об уголовном правонарушении является началом уголовного процесса. Более того, эта система интегрирована с информационной системой суда «Төрелік», что позволяет прокурорам отслеживать все стадии уголовного процесса — с момента регистрации правонарушения до вступления приговора в законную силу. Надо отметить, что эта работа позволила Верховному суду и Генеральной прокуратуре РК запустить новый совместный проект «Зандылық», который позволил прокурорам не только предотвращать нарушения требований Уголовного кодекса со стороны служащих Фемиды, но и ориентировать их на вынесение законных и объективных приговоров. Позитивное значение информационной системы «Зандылық» также состоит в том, что с её помощью прокуроры стали обладать возможностью оперативной выгрузки необходимых статистических сведений для проведения аналитической работы. Эффективность этого проекта Генеральной прокуратуры признана даже за пределами РК, поскольку на международном конкурсе «Проектный Олимп», проходившем 22 ноября 2017 года в г. Москве, в номинации «Прокуратура. Smart-управление» проект удостоился второго места, а в отдельной номинации предстал как «Лучший цифровой проект» [3]. Важным продолжением деятельности по инновации информационных систем в Казахстане считаем перевод стадии досудебного расследования на электронный формат. При этом надо отметить, что это стало возможным благодаря утверждению Правительством РК 12 декабря 2017 года государственной программы «Цифровой Казахстан» на 2018–2022 годы, которая чётко определила векторы цифрового развития РК. Целями Программы являются процессы ускорения темпов развития экономики страны и улучшение качества жизни населения за счёт применения цифровых технологий [7]. Необходимо отметить, что при рассмотрении вопроса о переводе стадии досудебного расследования на электронный формат был учтён передовой международный опыт. За основу был взят опыт Саудовской Аравии, которой в результате перевода дел на электронный формат удалось сократить сроки их расследования на 80%. Положительные результаты правоохранительной реформы Грузии многие аналитики также связывают с внедрением с 2011 года электронного расследования дел. Практика показала, что осуществление производства в цифровом виде позволяет существенно сэкономить человеческие, финансовые и временные ресурсы [4]. Не секрет, что уголовный процесс как в Казахстане, так и в других странах СНГ пока, к сожалению, относится к категории длительных и чрезмерно затратных процедур, а длительное расследование уголовных дел вызывает негативную реакцию и нарекания простых граждан, вовлечённых в орбиту уголовного процесса. Перевод же дел в Казахстане в электронный формат позволил участникам процесса, имеющим необходимый доступ, в режиме реального времени дистанционно отслеживать ход расследования дела, знакомиться с материалами уголовного дела (процессуальными документами, протоколами следственных действий, фото-видео, аудиоинформацией). И надо признать, что эта открытость делает невозможным для органов досудебного расследования фальсификацию материалов уголовного дела. К тому же всем участникам процесса предоставлена возможность в электронном формате подавать жалобы на действия и решения органа досудебного расследования, процессуального прокурора или следственного судьи. Также повсеместное применение этого порядка судопроизводства позволит значительно сократить процессуальное время и ускорить производство по сложным и многоэпизодным делам. Всё это весьма выгодно для государства, даже без учёта существенного сокращения трат на бумагу, почтовые и транспортные расходы. Отдельно стоит отметить исключение фактора возможности утери уголовных дел, а также предотвращение коррупционных рисков,

поскольку также минимизируется человеческий фактор влияния на процессуальный результат расследования досудебного производства [3].

Большим преимуществом становится также отсутствие необходимости у надзирающих прокуроров истребовать уголовные дела для их изучения, поскольку в электронном формате они будут иметь к ним доступ в режиме 24/7, своевременно принимая при необходимости меры реагирования в случае выявления каких-либо процессуальных нарушений. К весомым преимуществам также следует отнести устранение излишнего документооборота, что позволяет снизить нарушения, связанные с расследованием и учётом уголовных дел.

На сегодняшний день в Казахстане уголовные дела в электронном формате расследуются лишь по проступкам и преступлениям небольшой тяжести. Однако полагаем, что приведённые пределы имеют временный характер и по мере улучшения навыков сотрудников органов уголовного преследования данные пределы будут устранены. В 2018 году в электронном формате по Республике расследовалось 16 420 уголовных дел, из них окончено производством — 11 000, в суд направлено — 4 932.

В целом надо отметить, что понятие электронного уголовного дела определяет Инструкция о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате от 3 января 2018 года, согласно которой электронное уголовное дело — это обособленное производство, ведущееся органом уголовного преследования по поводу одного или нескольких уголовных правонарушений в электронном формате посредством функционала модуля е-УД. Также в уголовно-процессуальном законодательстве появилось такое понятие, как «электронный документ», под которым определяется документ, в котором информация предоставлена в электронно-цифровой форме и удостоверена посредством электронной цифровой подписи (п. 15 ст. 7 УПК РК) [1]. Нормы ст. 42-1 УПК РК позволяют правоохранительным органам уголовное судопроизводство осуществлять как в бумажном, так и в электронном формате [1].

Таким образом, на сегодня в Республике существует правовое поле, позволяющее правоохранительным органам осуществлять досудебное расследование в электронном формате. В то же время практика применения электронного формата наряду с положительными моментами выявила и ряд проблем, которые требуют дальнейшего совершенствования. К примеру, в настоящее время электронный формат позволяет проводить следственные действия только в условиях следственных кабинетов. При этом протокол следственного действия, производимого за пределами помещений органов расследования (осмотр места происшествия, допрос, выемка и т. д.), производится в бумажном формате с последующим его сканированием, что приводит к дополнительной трате времени и финансов. Также имеют место проблемы технического характера, связанные с использованием телекоммуникационных систем и сетей, в частности с их слабой пропускной способностью, а также несовершенством программного обеспечения.

В целом Генеральной прокуратурой РК в рамках государственной программы «Цифровой Казахстан» реализуется 5 инновационных проектов, связанных с автоматизацией и искусственным интеллектом. Это не только поэтапный перевод уголовного производства в электронный формат, но и административного, а также автоматизация процессов регистрации проверок государственных органов и рассмотрения обращений граждан. Основной целью этих проектов является защита прав граждан, обеспечение быстрого доступа к правосудию и прозрачности процессуальных процедур.

Среди заслуживающих внимания информационных систем следует выделить следующие. Информационная система «Единый реестр административных производств» позволяет составлять административные протоколы в электронном формате. Используя эту систему, государственные органы существенно экономят время и ресурсы. Наряду с этим исключается процессуальная волокита, а прокуроры имеют возможность осуществлять надзор в онлайн-режиме. Сегодня эта система интегрирована со всеми базами государственных органов. Информационная система «Единый реестр субъектов и объектов проверок» (ЕРСОП) обеспечивает прозрачность государственного контроля и надзора за соблюдением прав предпринимателей. Для осуществления эффективной обратной связи с предпринимателями

КПСиСУ также разработано мобильное приложение «Qamqog», которое создано для оповещения субъектов предпринимательства о предстоящих проверках.

Информационная система «Аналитический центр» является интеллектуальным помощником прокуроров. На её платформе развивается восемь «умных» подсистем, которые позволяют не просто наблюдать за эффективностью работы правоохранительных и местных государственных органов, но и предлагать готовые эффективные решения, а также указывать на «слабые» места в законодательных актах страны [6]. Необходимо отметить, что информационная система «Аналитический центр» удостоилась звания Проект-чемпиона в конкурсе Всемирного саммита IT-сообщества — 2018 (WSIS-2018), проходившего в Женеве 18–24 марта 2018 года [7]. Наряду с отмеченными, прокурорами Казахстана сегодня в надзорной деятельности также активно используются информационные системы: «Единая унифицированная статистическая система» (ЕУСС), «Специальные учёты» (СУ), «Единый учёт обращений лиц» (ЕУОЛ), «Централизованный банк данных должников «Шектеу», «Информационный сервис» (qamqog.gov.kz), «Система информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов» (СИО ПСО), «Қадағалау» — единая информационно-аналитическая система Генеральной прокуратуры, а также автоматизированная система «Oracle BI».

Отдельным аспектом хотелось бы обратить внимание на подсистему информационной системы ЕУСС — «1-Д», которая ведёт учёт в электронном формате посетителей в органах внутренних дел. С помощью данной системы надзирающие прокуроры могут из служебного кабинета следить за тем, чтобы не нарушались конституционные права граждан.

Обобщая изложенное, необходимо отметить, что в сфере уголовного судопроизводства за счёт применения информационных технологий удалось пресечь и выявить десятки тысяч нарушений прав граждан. К примеру, на основе данных информационной системы «Аналитический центр» в 2018 году органами прокуратуры зарегистрированы уголовные дела по фактам фальсификации результатов расследования. Прокуроры социально-экономической сферы активно используют сервис «Взаимосвязанные лица» системы «СИО ПСО» [5].

Таким образом, проведённый анализ позволяет сделать ряд выводов о состоянии и перспективах развития информационных технологий в органах прокуратуры Республики Казахстан. Во-первых, в Республике Казахстан создана и функционирует достаточно развёрнутая система информационного обеспечения деятельности органов прокуратуры. Информационные системы ЕРДР, «Зандылык», «Аналитический центр», «Қадағалау», ЕРСОП и другие уже стали неотъемлемой частью надзорной деятельности, существенно оптимизировав работу по сбору и анализу информации, повысив оперативность принятия решений и уровень прозрачности правоохранительной деятельности.

Во-вторых, перевод досудебного расследования на электронный формат продемонстрировал значительные преимущества: сокращение процессуальных сроков, исключение возможности фальсификации материалов уголовных дел, предотвращение коррупционных рисков и устранение излишнего документооборота. Международный опыт Саудовской Аравии и Грузии подтверждает эффективность данного направления.

В-третьих, несмотря на достигнутые результаты, существует ряд проблем, требующих дальнейшего решения: ограниченность применения электронного формата расследования только по проступкам и преступлениям небольшой тяжести; невозможность проведения следственных действий за пределами следственных кабинетов в электронном формате; недостаточное финансирование информатизации; технические сложности, связанные с пропускной способностью телекоммуникационных систем и несовершенством программного обеспечения.

В качестве рекомендаций по дальнейшему совершенствованию предлагается: продолжить изучение и адаптацию международного опыта применения информационных технологий в правоохранительной деятельности; интегрировать отечественные программные комплексы с системами стран СНГ в рамках международного сотрудничества; создать условия для повышения материально-технической составляющей информационного обеспечения всех

звеньев правоохранительной системы; расширить пределы применения электронного формата расследования на преступления более тяжких категорий.

### **Список использованной литературы:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс РК от 4 июля 2014 года.
2. Официальный сайт КПСиСУ ГП РК. — Режим доступа:  
<http://pravstat.prokuror.gov.kz/rus/o-kpsisu/stati-obzory-publikacii/>
3. Sputnik Kazakhstan. — Режим доступа:  
<https://ru.sputniknews.kz/society/20171123/3837712/proekt-genprokuratury-rk-vyigral-na-mezhdunarodnom-konkurse-v-moskve.html>
4. Государственная программа «Цифровой Казахстан» на 2018–2022 годы, утверждённая постановлением Правительства РК от 12 декабря 2017 года.
5. Мирманов А.Б. Информационные системы в работе правоохранительных органов // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. — С. 65–65.
6. Реан А.А. Психология личности. Социализация, поведение, общение. — СПб.: Прайм-ЕВРОЗНАК, 2004. — 416 с.
7. Sputnik Kazakhstan. — Режим доступа:  
<https://ru.sputniknews.kz/society/20180302/4780795/kazakhstan-it-proekt-tekhosmotr.html>